

MINUTA DE RELATORÍA DE PARTICIPACIÓN N° 4
PARA COMISIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES

Relator@s: Camilo Aguilera, Alexander Núñez, Benjamín Núñez.

Fecha de esta minuta: 28/03/2022

Materia: Derecho a la Vivienda

Instrumentos de participación utilizados como fuentes para el reporte sobre la materia en discusión.

Instrumento fuente	Utilizado para este reporte	Especificaciones de la fuente
Cabildos en el contexto de la CC ¹	SI	<ol style="list-style-type: none">1. Cabildos ingresados por la plataforma de la CC.2. Cabildos virtuales organizados por Tenemos que Hablar de Chile
Encuentros autoconvocados		
Participación individual		
IPN	SI	Análisis de IPN con menos de 15.000 apoyos y superiores a 1.000.
Audiencias públicas de comisiones		
Cabildos anteriores a CC ²	SI	<ol style="list-style-type: none">1. Cabildos Ahora Nos Toca Participar.2. Cabildos Presentes.3. Cabildos Tenemos que Hablar de Chile a Escala.4. Cabildos ProCívico.5. Cabildos Mesa de Unidad Social.6. Cabildos El Chile que Queremos.

¹ Los insumos que se entregan en esta minuta relativos a la realización de cabildos se hicieron a partir de Fuentes et al. (2022) *Reporte resultados: Sistematización y análisis. Cabildos primera etapa participativa*. Universidad de Chile - Universidad de Concepción.

² Ídem.

Encuentro autoconvocado anterior a CC ³	SI	Encuentros Locales Autoconvocados, segundo gobierno, presidenta Michelle Bachelet.
Participación individual anterior a CC		
Otro		

Principales ideas provenientes de la participación popular a considerar en la discusión de este tema:

Instrumento fuente	Contenido pertinente identificado
Cabildos en el contexto de la CC	<p>1. Cabildos ingresados por la plataforma de la CC.</p> <p>El derecho a la vivienda aparece dentro de los temas más mencionados, bajo la etiqueta “ derecho a la vivienda, a la ciudad, a la tierra y al territorio”, con un 6,5% de las referencias.</p> <p>Se menciona la necesidad de garantizar el derecho a la vivienda digna y de calidad, en armonía con la naturaleza y el medio ambiente, en un contexto de carencia de regulación pública y humana de las ciudades.</p> <p>Se habla del problema de poner los negocios privados por sobre la vida y necesidades de las personas. La vivienda debe dejar de ser un negocio más y pasar a ser un derecho fundamental garantizado por la constitución, enfocándose en personas jóvenes, y sectores socioeconómicos bajos y medios.</p> <p>Se hacen otras menciones más específicas, como respecto al registro social de hogares, procurando que los bienes adquiridos no sean determinantes para adquirir una vivienda.</p> <p>2. Cabildos virtuales organizados por Tenemos que Hablar de Chile</p> <p>La vivienda aparece discutida bajo el macrotema de Derechos Fundamentales, que es el más abordado dentro de los cabildos.</p> <p>Se menciona el derecho a la vivienda digna y con condiciones mínimas para subsistencia, y la vivienda como articulado junto a otros derechos como salud, educación, medioambiente, etc. Por ello, le son aplicables</p>

³ Los insumos que se entregan en esta minuta relativos a la realización de los Encuentros Locales Autoconvocados, del segundo gobierno de Michelle Bachelet, se hicieron a partir del documento “Encuentros Locales Autoconvocados. Sistematización de fundamentos derechos” y el Informe Ejecutivo “Sistematización de la Etapa Participativa del Proceso Constituyente abierto a la ciudadanía”, ambos realizados por el Comité de sistematización, a quien se le encargó dicha labor en el proceso. Además, se tomó en cuenta las conclusiones consignadas en el documento “El Derecho a la Vivienda en Chile: aperturas presentes para su consagración desde los encuentros locales autoconvocados del Proceso Constituyente de 2016”, elaborado por Sofía Brito V., y Diego Villas M.

	las ideas generales de Derechos Fundamentales: demanda de garantía del Estado, una necesidad de protección, vinculación en torno a la comunidad, etc.
Encuentros autoconvocados	
Participación individual	
IPN	<p>-15.000 y +300</p> <ul style="list-style-type: none">- Las iniciativas populares de norma en materia de vivienda son muy diversas en tanto extensión como en los aspectos que se consideran de relevancia constitucional. En cuanto al derecho en sí, nos encontramos con iniciativas que consagran el derecho a la vivienda digna; el derecho a la vivienda y la ciudad; derecho a la vivienda y el barrio; y el derecho a la vivienda.- Con respecto a las iniciativas que nos hablan de características, los elementos compartidos son la seguridad en la tenencia y la garantía de suministros básicos, accesibilidad e infraestructura, como deber del Estado- La regulación del uso del suelo se menciona desde diferentes perspectivas. Las iniciativas que lo abordan, señalan la creación de un Banco de Suelo para la vivienda o Banco de Suelo Público. Con respecto a la función del Estado, se establece su rol de administrador para el uso eficiente y no especulativo del suelo; la preservación y protección del suelo fiscal, destinándolo preferentemente a la protección del derecho; proceder a las expropiaciones y limitaciones de dominio que resulten necesarias en razón de la función social y ecológica; establecer mecanismos adecuados para impedir la especulación en materia de suelo y vivienda en desmedro del interés público- Con respecto a las iniciativas con perspectiva medioambiental, se menciona la protección de la flora y la fauna; la definición por parte del Estado de los suelos no urbanizables; el uso de tecnologías compatibles con la conservación del medioambiente en la construcción; y la función social y ecológica del suelo.

Audiencias públicas de comisiones	
Cabildos anteriores a CC	<p>1. Cabildos Ahora Nos Toca Participar.</p> <p>La mención del derecho a la vivienda tiene una participación menor, alrededor del 0,7% de las menciones, pero debe recordarse el particular enfoque de estos cabildos en Grupos Históricamente Excluidos, lo cual desplaza los temas centrales en otros cabildos.</p> <p>2. Cabildos Presentes - ProCiviCo</p> <p>Una de las primeras menciones por subtema en los cabildos de ProCiviCo se refiere a derecho a la vivienda, pero más cercano al derecho a transporte, por lo cual no resulta directamente aplicable. De todos modos, la referencia a los temas de vivienda aparece como uno de los temas de alta frecuencia, en conjunto con asuntos relacionados a condiciones materiales como el transporte o los sueldos.</p> <p>En una dimensión de análisis cualitativo, el derecho a la vivienda, como ya fue señalado, se vincula con el derecho al transporte, pero en último término aparece como una de las manifestaciones de la igualdad social.</p> <p>En Presentes no figura una mención particular del derecho a vivienda</p> <p>3. Cabildos Tenemos que Hablar de Chile a Escala 2020</p> <p>La vivienda aparece mencionada junto al derecho a la ciudad, la tierra y el territorio, con una participación menor pero relevante del 1% de las referencias. No existe mayor detalle en el informe en estudio sobre este tema</p> <p>4. Cabildos Mesa de Unidad Social.</p> <p>Vivienda figura con el 3.8% de las menciones, estando dentro de los temas más discutidos.</p> <p>El acceso a la vivienda digna aparece como mención central, en torno a conceptos como derecho, subsidio, propia, calidad. Se mencionan igualmente los conceptos de mejorar, garantizar, sistema, etc.</p> <p>La discusión del acceso a la vivienda digna parece particularmente centrada sobre la clase media, haciendo valer elementos socioeconómicos directamente sobre las menciones de este tema.</p>

	<p>Se menciona particularmente el concepto de casa: casa digna, acceso a casa, casa propia, casa-calidad, etc.</p> <p>5. Cabildos El Chile que Queremos.</p> <p>Vivienda aparece dentro de los temas más mencionados, y señalado como una de las principales necesidades, con un 10,2% de las referencias.</p> <p>El derecho a la vivienda se discute en conjunto con el concepto de “subsistencia”, articulado frente a conceptos como necesidades básicas y clase media, pero también articulado frente a otros temas, como educación, pensiones, leyes, etc.</p> <p>Destaca dentro de la nube de palabras la mención a cubrir necesidades, respecto a sueldo, acceso, ingreso, pensiones, beneficio etc.. Se destaca entonces la relación entre los medios económicos y el acceso a la vivienda como algo a tratar, pero también la relación entre el acceso a la vivienda y la clase social.</p> <p>Conclusiones parciales respecto a cabildos:</p> <ul style="list-style-type: none">● El derecho a la vivienda es ampliamente mencionado en su dimensión de acceso a una vivienda digna.● Factores socioeconómicos y de clase son constantemente mencionados en paralelo o como determinantes para el acceso: sueldo, ingresos, etc.● El derecho a vivienda se articula con otros derechos de diversas naturalezas: transporte, medioambiente, etc, lo cual justifica su interpretación en paralelo con otros DDFF.
Encuentro autoconvocado anterior a CC	<p>1. Encuentros Locales Autoconvocados, segundo gobierno, presidenta Michelle Bachelet.</p> <ul style="list-style-type: none">- El derecho a la vivienda ocupa el quinto lugar entre los más mencionados en los ELA: 2.659 encuentros lo mencionan como uno de los 7 derechos más importantes que se debe establecer en la Constitución. De ese total, 93,7% consignan acuerdo total en sus fundamentos.- En el Informe Ejecutivo “Sistematización de la Etapa Participativa del Proceso Constituyente abierto a la ciudadanía”, elaborado por el Comité de Sistematización, se describe el derecho a la vivienda digna como “un derecho básico, fundamental, cualificado mayoritariamente como social, orientado a la vivienda digna y de calidad adecuada para las familias. Se valora fundamentalmente por la posibilidad de poder tener calidad de vida a través de una vivienda digna para la familia. Se propone la necesidad de que haya derecho a una vivienda digna y de calidad. Se destaca el hecho de que ese derecho debiese ser social”.

	<ul style="list-style-type: none"> - Por otro lado, en cuanto al análisis realizado en el documento “El Derecho a la Vivienda en Chile: aperturas presentes para su consagración desde los encuentros locales autoconvocados del Proceso Constituyente de 2016”, que se centró en una muestra aleatoria correspondiente a un tercio del total de los acuerdos relativos a los fundamentos del derecho a la vivienda, es decir, 822 ELA. Se señalan entre las características más mencionadas como adjetivo constituyente del derecho a la vivienda: la vivienda digna (308 menciones); la vivienda de calidad (72 menciones); la vivienda adecuada (31 menciones) y la vivienda segura (31 menciones). Además, se consigna que, hubo 284 menciones a la “vivienda” sin atribuirle otras característica como las previamente señaladas, lo que vendría a dar cuenta de que en aquel momento, el debate respecto del derecho a la vivienda en los ELA se encontraba menos estructurado en torno a tópicos más específicos, como sí ocurrió con otros derechos, a saber el derecho a la educación. - Siguiendo el análisis realizado anteriormente, se debe señalar que en cuanto a la cobertura, es decir, a quienes debe garantizar la Constitución el acceso a la vivienda, existe una amplia mayoría de ELA que mencionan este derecho, como un derecho universal. Luego, en lo relativo al rol del Estado, un porcentaje mayoritario de los ELA, se refieren a una categoría amplia como “asegurar” o “garantizar” por parte del Estado el acceso a la vivienda. Lo que se traduce, en que el rol del Estado puede significar una gran rama de formas de acción, lo que contrasta con el rol subsidiario que ha cumplido el Estado en esta materia en las últimas décadas. <p style="text-align: center;">Conclusiones generales:</p> <p>Los conceptos de calidad y dignidad se configuran como los de mayor relevancia para su consagración constitucional, tal como consta en la sistematización de los ELA encargada al Comité de Sistematización, en el segundo gobierno de la presidenta Michelle Bachelet. Incluso en aquella sistematización, se hace referencia al derecho a la “vivienda digna”, dando cuenta de la gran importancia de la adjetivación para este derecho en particular: la regulación de la vivienda “a secas”, no es suficiente techo para vivir, sino que, requiere de un marco de dignidad para el desarrollo de la vida en sociedad.</p>
Participación individual anterior a CC	
Otro	